



COMUNE DI FICARAZZI
CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

DETERMINAZIONE DEL SINDACO N. 20 DEL 29/08/2022

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICO DI RESPONSABILE DEL SETTORE DI POLIZIA MUNICIPALE DEL COMUNE DI FICARAZZI (PA)

II SINDACO

Premesso che:

- l'art. 50, comma 10°, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n.267 stabilisce che il Sindaco nomina i Responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisce e definisce gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna;
- l'art. 109, comma 2, del D.lgs. n.267/2000 prevede che, nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, possono essere attribuite con provvedimento motivato del Sindaco, ai Responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale;
- l'art.47 dello Statuto Comunale attribuisce al Sindaco la competenza a nominare i Responsabili di Posizione Organizzativa.

Dato atto che questo Ente non dispone, nella dotazione organica, di figure aventi qualifica dirigenziale e che pertanto, ai sensi dell'art. 109, comma 2, D.Lgs. n. 267/2000, le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del citato Decreto possono essere attribuite dal Sindaco, con provvedimento motivato, ai Responsabili degli Uffici e dei servizi.

Preso atto che:

- l'art. 13 del C.C.N.L. Comparto Funzioni Locali del 21/05/2018 prevede che gli enti individuino posizioni di lavoro, denominate "posizioni organizzative", caratterizzate da assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato e dallo svolgimento di funzioni di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;
- ai sensi dell'art. 17, comma 1 del medesimo Contratto nei Comuni privi di posizioni dirigenziali, i responsabili delle strutture apicali, secondo l'ordinamento organizzativo dell'Ente, sono titolari delle posizioni organizzative disciplinate dall'art. 13;
- in base all'art. 14, comma 1, del medesimo contratto gli incarichi relativi all'Area delle Posizioni organizzative sono conferiti per un periodo massimo non superiore a anni tre, previa determinazione di criteri generali da parte degli Enti, con atto scritto e motivato;
- ai sensi dell'art. 14, comma 2, del medesimo Contratto, per il conferimento degli incarichi gli enti tengono conto - rispetto alle funzioni ed attività da svolgere - della natura e caratteristiche dei programmi da realizzare, dei requisiti culturali posseduti, delle attitudini e della capacità

professionale ed esperienza acquisiti dal personale;

- secondo quanto previsto dalla disciplina contrattuale vigente gli incarichi di Po devono essere assegnati esclusivamente ai dipendenti inquadrati in categoria giuridica D, fatta salva l'espressa deroga prevista dall'art. 17, comma 3, del medesimo CCNL che ne consente eccezionalmente il conferimento a personale inquadrato in categoria giuridica C.

Visti gli artt. 9 e ss. del Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, che disciplinano l'Area delle Posizioni Organizzative, i criteri di affidamento dei relativi incarichi, nonché le competenze, le funzioni e le responsabilità dei Responsabili di Settore.

Dato atto che, in base a quanto previsto dall'art. 3 del predetto Regolamento comunale, la macrostruttura del Comune è articolata in Settori apicali cui è preposto un responsabile.

Richiamate le deliberazioni di G.C. n. 80 del 15/11/2019 e di G.C. n. 59 del 25/08/2021 con la quale si è provveduto, rispettivamente, alla modificazione della struttura organizzativa dell'Ente e alla definizione dell'attuale funzionigramma, riducendo il numero delle Strutture di massima dimensione e individuando i seguenti n. 5 Settori Comunali:

Settore I "Amministrativo"

Settore II Economico-Finanziario"

Settore III "Tecnico"

Settore IV "Polizia Municipale"

Settore V "Tributi – Suap e Servizi Sociali Scolastici e Demografici".

Rilevato che, ai sensi dell'art.10 del citato Regolamento comunale, il Sindaco provvede con atto scritto e motivato alla nomina dei Responsabili di Settore, sulla base dei criteri di cui al comma 3 del medesimo articolo, individuandoli tra i dipendenti inquadrati in categoria D o, ricorrendo i presupposti di cui all'art. 17 comma 3, del CCNL del 21.05.2018, in categoria C.

Richiamata la determinazione sindacale n. 28 del 24/12/2019, con cui sono stati conferiti gli incarichi di responsabile di posizione organizzativa, andati in scadenza in data 30.06.2022.

Dato atto che con determina sindacale n. 8 del 30/06/2022 detti incarichi sono stati prorogati fino al 31/08/2022, al fine di assicurare continuità e regolarità nello svolgimento delle funzioni istituzionali nelle more di modificazioni della macrostruttura dell'Ente.

Atteso che con riferimento al Settore di Polizia Municipale non si ritiene necessario, a seguito di confronto in sede di Giunta Comunale, apportare modifiche alle funzioni e servizi di competenza.

Ritenuto, quindi, di dover procedere, in conseguenza dell'insediamento della nuova Amministrazione, alla nomina del Responsabile del Settore di Polizia Municipale.

Richiamata la giurisprudenza amministrativa (Cfr. Consiglio di Stato sentenza n. 75/2015) secondo cui il Corpo di polizia municipale presenta autonomia rispetto alle altre strutture burocratiche dell'Ente, attesa la specificità delle funzioni del personale che vi appartiene e al vertice del relativo servizio non può che essere posto un comandante, vigile urbano, e non un dirigente amministrativo che dirige più ampie strutture.

Richiamato, inoltre, il parere del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari interni e territoriali –

del 14/07/2009, che conferma le conclusioni espresse dal Dipartimento di P.S. con nota n. 557/PAS/14681.12982(10)1, secondo cui il dipendente nominato responsabile del servizio di polizia municipale deve appartenere all'area di vigilanza oltre, naturalmente, essere in possesso della particolare qualificazione professionale richiesta per lo svolgimento delle funzioni medesime, requisiti indispensabili anche per l'attribuzione della qualità di agente di P.S. oltre quelli previsti dall'art. 5 della legge n. 65/1986

Rilevato che:

- nell'ambito del Settore di Polizia Municipale non sono presenti dipendenti inquadrati in Cat. D;
- il personale inquadrato in Cat. D presente in dotazione organica non risulta avere mai rivestito la necessaria qualifica funzionale, né maturato esperienze lavorative adeguate ed essere in possesso di formazione e preparazione professionale idonee in relazione alle funzioni da svolgere.

Dato atto che, in considerazione delle difficili condizioni finanziarie dell'Ente e della ridotta disponibilità di risorse economiche, non risulta immediatamente effettuabile, tenuto conto altresì della ulteriori urgenti esigenze di fabbisogno di personale, una procedura di acquisizione di personale di categoria D dall'esterno da destinare allo svolgimento delle funzioni di gestione del Settore.

Considerato dunque necessario, per le superiori motivazioni, provvedere al conferimento dell'incarico a personale in servizio assegnato all'Area di vigilanza, in possesso di adeguate capacità, competenze ed esperienze professionali specifiche in merito alle funzioni locali e statali di competenza del Settore.

Ritenuto che, in relazione ai criteri di riferimento per l'assegnazione dell'incarico de quo, previsti dall'art. 10 del Regolamento comunale in materia e dall'art. 14, comma 2, C.C.N.L. Comparto Funzioni Locali del 21/05/2018, il dipendente comunale, a tempo indeterminato e parziale, Giuseppe Romano, inquadrato in Cat. Giuridica C, profilo professionale agente di polizia Municipale, presenta adeguati requisiti culturali e professionali.

Rilevato, in particolare a riguardo, che il dipendente:

- è in possesso di requisiti culturali sufficienti e ulteriori titoli formativi con riferimento a servizi e attività attinenti le funzioni da svolgere (diploma di ragioneria – partecipazione a corsi di aggiornamento professionale per agente di PM e relativi al servizio di polizia stradale);
- ha maturato esperienza lavorativa nell'ambito dell'Ente in qualità di vicario di PO per funzioni e competenze identiche a quelle dell'incarico in questione per un periodo pari a tre anni circa (2019-2022);
- è in possesso competenze e capacità professionali adeguate tenuto conto anche dell'eccellente valutazione risultante dalle schede di performance dell'ultimo triennio disponibili (2018-2019-2020);
- ha maturato una lunga e significativa esperienza professionale nelle materie e nelle funzioni del Settore in questione, essendo stato fin dalla data di assunzione (2005) assegnato al servizio di Polizia Municipale come agente di PM, ad eccezione di limitatissimi periodi;
- è in possesso dal 2008 della qualità di agente di Pubblica sicurezza, ritenuta indispensabile in relazione alle funzioni di coordinamento, di controllo e di organizzazione dei servizi di cui agli artt. 3 e 5 della L. n. 65/1986 e all'art. 4 L.R. n. 17/1990 del Responsabile del Corpo, che costituisce la fisiologica interfaccia nella collaborazione con le Forze di polizia dello Stato e l'Arma dei Carabinieri;
- ha maturato adeguate esperienze in relazione ai programmi che l'Amministrazione intende realizzare (controllo e repressione delle violazioni legate all'abbandono sul suolo dei rifiuti e al non corretto conferimento).

Richiamata, inoltre, la misura della “rotazione ordinaria” del personale come prevista e disciplinata dal Piano triennale di prevenzione della corruzione 2021/2023 che, costituisce sempre laddove praticabile, un rilevante strumento per prevenire ed evitare la “cristallizzazione” di incarichi di Responsabilità in capo alle medesime persone.

Ritenuto, pertanto, per le superiori motivazioni, di conferire eccezionalmente l’incarico di **Responsabile del Settore di Polizia Municipale** per la durata di n. 1 (uno) anno, con decorrenza 1.09.2022 a **Giuseppe Romano**, dipendente a tempo indeterminato e parziale, Cat. C., Agente di P.M..

Precisato che il dipendente incaricando dovrà svolgere tutte le funzioni e le attività previste dalla normativa vigente, dallo Statuto, dal Regolamento Comunale sull’ordinamento dei Servizi e degli Uffici, dagli atti di macro-organizzazione-funzionigramma dell’Ente e conseguire gli obiettivi individuati dal PEG, dal Piano delle Performance e di tutti gli atti di programmazione e di indirizzo dell’Ente, nonchè assegnati dalla Giunta, dal Sindaco e dall’Assessore di riferimento, nel rispetto delle direttive impartite dal Segretario Generale.

Richiamato a riguardo l’art.11 del Regolamento Comunale sull’ordinamento degli Uffici e dei Servizi in materia di competenze dei Responsabili di Settore.

Evidenziato che, ai fini dello svolgimento dell’incarico, il nominando Responsabile dovrà:

- conseguire gli obiettivi assegnati;
- gestire in modo ottimale i tempi di lavoro ed il personale assegnato al proprio Settore;
- operare in autonomia, anche con contributi di carattere personale, relazionandosi positivamente sia all’interno dell’Ente, sia con l’utenza esterna;
- aggiornare costantemente le proprie conoscenze e capacità tecniche necessarie per l’esercizio delle complesse e articolate competenze attribuite dalle normative vigenti che spesso richiedono di affrontare problematiche interdisciplinari e di attuare attività di programmazione e pianificazione.

Rilevato che l’orario di lavoro ordinario, contrattualmente non inferiore alle 36 ore settimanali, è strettamente correlato alle esigenze della struttura cui è preposto il Responsabile ed all’espletamento dei compiti affidati, in relazione agli obiettivi ed ai programmi da realizzare.

Precisato che il conferimento del presente incarico non costituisce in alcun modo assegnazione di mansioni superiori – né sotto il profilo giuridico, né sotto il profilo economico – essendo stato effettuato in attuazione di una specifica disposizione normativa, a valenza autorizzatoria in deroga, e segnatamente l’art. 109, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000, che trova il suo omologo nella regione Sicilia nel comma 3 bis dell’art. 51 della legge n. 142/90, come recepito dall’art. 1, della L.R. n. 48/1991 e successive modifiche e integrazioni.

Ritenuto di stabilire che venga erogata al dipendente incaricato la retribuzione di posizione così come determinata alla stregua della pesatura disposta con deliberazione di Giunta Comunale n. 52/2020, riconoscendo il relativo trattamento economico con decorrenza dal 1/09/2022.

Precisato che la predetta indennità di posizione, in tal modo determinata, potrà essere modificata, in aumento o in diminuzione, in caso di adozione di nuovo Sistema di pesatura e/o diversa graduazione delle posizioni di responsabilità.

Precisato che al Responsabile di Settore è riconoscibile, a seguito e sulla base della valutazione annuale delle performance, un'indennità di risultato determinata secondo i metodi di calcolo del sistema di misurazione delle performance vigente al momento dell'effettuazione delle valutazioni e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 15, comma 4, CCNL Funzioni Locali.

Precisato che, ai sensi dell'art. 10 del citato Regolamento, l'incarico di cui al presente provvedimento potrà essere revocato, prima della scadenza, con atto scritto e motivato del Sindaco, in relazione a:

- mutamenti organizzativi della struttura organizzativa, dell'organigramma e del funzionigramma dell'Ente;
- valutazione negativa della performance individuale, ossia in caso di: risultati negativi accertati a seguito di specifica valutazione annuale, intendendosi per tale risultato il punteggio conseguito al di sotto della soglia individuata nel sistema di valutazione; inosservanza delle direttive impartite per iscritto dal Sindaco, dalla Giunta o dall'Assessore competente; mancato raggiungimento degli obiettivi assegnati;
- responsabilità particolarmente grave e reiterata;
- rotazione straordinaria nell'ottica dell'anticorruzione.

Vista la dichiarazione sostitutiva relativa all'insussistenza di fattispecie di inconferibilità e incompatibilità con l'incarico ex D.Lgs. n. 39/2013, depositata agli atti del procedimento.

Ritenuta la propria competenza.

Visti:

- il vigente O.EE.LL. in Sicilia;
- il D.lgs. n.267/2000.
- il vigente statuto comunale;
- il regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il CCNL 21.05.2018

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate:

1. Di nominare Responsabile del Settore IV Polizia Municipale del Comune di Ficarazzi, con conseguente assunzione di titolarità di Posizione Organizzativa, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del CCNL Comparto Funzioni Locali del 21/05/2018, il dipendente, a tempo parziale e indeterminato, Giuseppe Romano, Omissis, con inquadramento in categoria giuridica C, posizione economica C.1 – profilo professionale Agente di Polizia Municipale, per la durata di n. 1 (uno) anno con decorrenza 1/09/2022.
2. Di dare atto che il predetto Responsabile di Settore dovrà svolgere tutte le funzioni e le attività previste dalla normativa vigente, dallo Statuto, dal Regolamento Comunale sull'ordinamento dei Servizi e degli Uffici, dagli atti di macro-organizzazione-funzionigramma dell'Ente e conseguire gli obiettivi individuati dal PEG, dal Piano delle Performance e da tutti gli atti di programmazione e di indirizzo dell'Ente, nonchè assegnati dalla Giunta, dal Sindaco e dall'Assessore di riferimento, nel

rispetto delle direttive impartite dal Segretario Generale, con riferimento ai servizi di competenza ascritti al Settore di PM.

3. Di stabilire che, con decorrenza 1/09/2022, al predetto Responsabile venga corrisposto, fatta salva una successiva e diversa pesatura dell'area di posizione organizzativa, l'importo annuo lordo suddiviso per tredici mensilità a titolo di retribuzione di posizione, da riparametrarsi all'orario di lavoro e alla categoria di inquadramento giuridico, spettante sulla base della vigente pesatura di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. n. 52/2020.
4. Di dare atto che al Responsabile di Settore è riconoscibile, a seguito e sulla base della valutazione annuale delle performance, un'indennità di risultato determinata secondo i metodi di calcolo del sistema di misurazione delle performance vigente al momento dell'effettuazione delle valutazioni e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 15, comma 4, CCNL EE.LL..
5. Di dare atto che il presente incarico non costituisce in alcun modo conferimento di mansioni superiori – né sotto il profilo giuridico, né sotto il profilo economico – essendo stato effettuato in attuazione di una specifica disposizione normativa, a valenza autorizzatoria in deroga, e segnatamente l'art. 109, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000, che trova il suo omologo in regione Sicilia nel comma 3 bis dell'art. 51 della legge n. 142/90, come recepito dall'art. 1 della L.R. n. 48/1991 e successive modifiche e integrazioni.
6. Di stabilire che, in mancanza di diversa determinazione Sindacale, l'efficacia del presente incarico si intende prorogata per ulteriori 45 giorni dalla scadenza.
7. Di consegnare copia del presente provvedimento al soggetto incaricato.
8. Di trasmettere copia al Responsabile del Settore Economico - finanziario per gli adempimenti di competenza e al Segretario Generale.
9. Di rimettere al Settore Amministrativo la pubblicazione della presente determina all'Albo on line della Comune per 15 giorni consecutivi e sul sito web dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", unitamente alla pubblicazione sul sito dei curriculum vitae e delle rispettive dichiarazioni ex art.14 D. Lgs. n.33/2013 e ex D.Lgs. n.39/2013.

Ficarazzi, 29/08/2022

Il Sindaco

F. to Avv. Giovanni Giallombardo

