



COMUNE DI FICCARAZZI

AREA METROPOLITANA PALERMO

DETERMINA IMPEGNO

Registro Generale Nr. 470

Del 18/06/2025

UFFICIO: Settore II Economico - Finanziario/

OGGETTO	DETERMINA DI AFFIDAMENTO A SEGUITO DI ACQUISIZIONE TRAMITE MEPA DEL "SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO-SPECIALISTICO, TUTORAGGIO, AFFIANCAMENTO E FORMAZIONE CONTINUA SULLA CONTABILITA' PUBBLICA" AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) D. LGS. N. 50/2016, TRATTATIVA N. 5340956. mesi nove.
----------------	--

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 03 del 24.02.2020, esecutiva ai sensi di legge, questo Ente ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi degli artt. 244 e seguenti del Decreto Legislativo n. 267/2000;
- a seguito di Decreto di nomina del Presidente della Repubblica del 9.06.2020, si è insediato presso l'Ente l'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'ente;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 del 23.11.2021, è stata approvata, previa acquisizione di relazione e parere favorevole dell'Organo di revisione economico-finanziaria, l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2019/2023, con relativi allegati, Dup e Modello F, ai sensi dell'art. 259 D.Lgs. n.267/2000;
- con Decreto prot. n. 90362 del 19.05.2022, notificato a questo Ente dalla Prefettura di Palermo (nota prot. n. 85137 del 31.05.2022) acquisito al protocollo comunale n. 11057 del 31.05.2022, il Ministro dell'Interno ha approvato la suddetta ipotesi di bilancio ai sensi dell'art. 261, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 30.06.2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2019/2023 ai sensi dell'art. 264 del D.Lgs. n.267/2000.
- Dal novembre 2022 ad oggi l'ente ha approvato i rendiconti dal 2019 al 2022 ed ha in corso di predisposizione gli anni 2023 e 2024, oltre al bilancio di previsione 2025/2027;

- La riduzione dei gap in merito agli strumenti finanziari è stata realizzata anche in forza del servizio di supporto tecnico specialistico di cui alla determinazione n. 10 del 13/04/2023;
- Dall'esame dei rendiconti attualmente approvati emerge una situazione di deficit difficilmente arginabile con le ordinarie misure di riequilibrio
- Il deficit più contabile che finanziario_e da valutare attentamente in vista del rientro della gestione OSL, prevista entro l'anno in corso,

RILEVATO che il Settore Economico-Finanziario ricopre un ruolo strategico di coordinamento e sovrintendenza delle attività gestionali dirette al conseguimento dell'obiettivo del risanamento e delle procedure di verifica degli equilibri finanziari ed economici di cui all'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato ed alla definizione dei documenti finanziari,

CONSIDERATO che questo Ente, in conseguenza della dichiarazione di dissesto finanziario, ha avviato le attività e gli adempimenti straordinari di natura contabile-finanziaria implicanti particolare professionalità e specializzazione in materia .

RILEVATO, inoltre, che

la collaborazione con l'Organo Straordinario di Liquidazione ai fini della procedura di rilevazione, accertamento e liquidazione dei debiti pregressi e la gestione del processo di risanamento e "restaurazione" dei conti presuppongono conoscenze specialistiche e significativa esperienza professionale in materia finanziaria e contabile, nonché comportano un incremento significativo del carico di lavoro di detto Settore.

EVIDENZIATO che la dotazione organica dell'Ente non presenta dipendenti inquadrati giuridicamente nella categoria D in possesso di competenza in materia.

DATO ATTO in particolare che il posto di istruttore direttivo contabile Cat. giuridica D è vacante dal 30/12/2018, per collocamento in quiescenza di n. 1 unità di lavoro e che da allora la posizione di Responsabile di Settore è ricoperta da personale inquadrato in Cat. C.

EVIDENZIATO, inoltre, che la dotazione organica del Settore presenta una grave carenza di organico.

CONSIDERATO che l'assenza di un bilancio di previsione non ha consentito di procedere ad assunzioni di personale qualificato in materia contabile.

CONSIDERATO che con documento di stipula si è proceduto a definire la trattativa n. 5340956 , con la ditta INNOVA PA s.r.l. come in oggetto specificato;

Precisato che i principali benefici derivanti da tale attività di assistenza specialistica sono rinvenibili nell'ausilio all'adozione dei rendiconti ancora da adottare, all'ausilio nell'analisi dei fattori di squilibrio e verifica di eventuali misure di ripiano straordinarie, affiancamento e formazione continua;

Appurato che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei contratti di servizi di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.lgs. 36/2023;

Precisato:

- che ai sensi dell'articolo 15 del D.lgs. 36/2023 e dell'articolo 5 dell'Allegato I.2, D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è lo scrivente Titolare di posizione organizzativa
- in capo allo scrivente, l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto d'interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del Piano Anticorruzione Legge 190/2012 e dell'articolo 16 del D. Lgs 36/2023;

RICHIAMATO l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

Dato atto, alla stregua delle predette disposizioni, che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di assicurare una programmazione, gestione e rendicontazione della contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale dell'Ente efficiente e tempestiva, nell'ottica del conseguimento dell'obiettivo di risanamento e di un costante e qualificato coordinamento degli adempimenti connessi e conseguenti alle attività di pertinenza dell'Organo Straordinario di Liquidazione. L'affidamento è altresì finalizzato a realizzare un trasferimento di competenze e di conoscenze professionali, teoriche e pratiche, al personale in servizio presso il Settore Finanziario, nell'ottica di creare una macrostruttura efficiente e autonoma nella gestione di tutte le problematiche di competenza;
- l'oggetto del contratto, che avrà forma di scambio di lettere, è l'acquisizione del servizio di supporto tecnico-specialistico al Settore finanziario, tutoraggio, affiancamento e formazione continua sulla contabilità pubblica e sulla gestione del dissesto;
 - l'individuazione del contraente ha luogo, tenuto conto del valore del contratto, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 36/2023, sulla base della esperienza e qualificazione dell'O.E.

Visto l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modifiche ed integrazioni, ai sensi del quale per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi all'articolo 328, comma 1, del Regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207.

Tenuto conto che il Mercato Elettronico della P.A. (MePA) è un mercato digitale dove possono essere effettuate negoziazioni dirette, veloci e trasparenti per acquisti sotto la soglia comunitaria, si ritiene di procedere mediante affidamento diretto (O.D.A.), ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. 36/2023;

Precisato che per l'affidamento in parola non sarà rispettato il principio di rotazione sancito dall'articolo 49 del Codice dei contratti pubblici 36/2023, che ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;

Accertato che

l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello, che ha consentito di colmare i gap relativi ai documenti contabili obbligatori per legge quali rendiconti 2020, 2021 e 2022 i bilanci consolidati 2018, 2029 2020, 2021 attraverso attività di affiancamento e formazione particolarmente qualificata; inoltre l'operatore uscente presenta per le qualificate prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento, è estremamente circoscritto e la prestazione già realizzata consente di dare continuità al servizio già avviato, di talché risulta particolarmente e difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, anche in ragione del peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento;

infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento,;

CONSIDERATO che dall'esame della documentazione emerge una adeguata esperienza professionale in appalti equivalenti presso altre Amministrazioni locali e una significativa qualificazione e specializzazione in materia di contabilità pubblica.

RITENUTO congruo il prezzo offerto dall'operatore economico per l'espletamento del servizio, pari ad euro 13.500,00 oltre iva 22% per l'intera durata contrattuale, considerate le specifiche tecniche dello stesso, le competenze professionali e l'elevata specializzazione richieste per il suo svolgimento, i diversi documenti da elaborare, nonché le criticità e la complessità delle attività di risanamento dell'Ente.

DATO ATTO che il sottoscritto, nella sua qualità di responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 10 del Codice dei contratti pubblici, ha acquisito, presso il sistema gestito dall'ANAC, il seguente codice identificativo della gara (CIG): B6DD35425A.

Precisato che, come disposto art. 52 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, si è acquisito dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il circa possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante e dichiarazione di impegno all'osservanza del "Protocollo di Intesa per la legalità e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale"

.
DATO ATTO in particolare che si è provveduto:

- all'effettuazione di visura camerale;
- alla verifica dell'insussistenza di condizioni di irregolarità fiscale ex art. 48 bis D.P.R. n.602/1973;
- all'acquisizione di dichiarazione sostitutiva ex DPR n.445/2000, ai fini delle verifica di regolarità contributiva, attestante l'assenza di personale dipendente e la mancata attivazione di posizioni INPS e INAIL;
- all'acquisizione dei certificati carichi pendenti con esito negativo;
- alla verifica del casellario giudiziale con esito negativo;
- all'acquisizione della dichiarazione di impegno all'osservanza degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;
- alla verifica del casellario Anac.

RILEVATO che, in merito alle suddette verifiche antimafia, sono comunque trascorsi i termini di cui all'art. 92, commi 2 e 3, del D. Lgs. 159/2011 e che pertanto il Comune di Ficarazzi può procedere alla stipula anche in assenza della informazione antimafia, ferma restando la risoluzione del contratto qualora la documentazione successivamente pervenuta accerti la sussistenza di una causa interdittiva ex D.Lgs. n.159/2011 a carico dell'operatore aggiudicatario.

DATO ATTO che la spesa complessiva per l'acquisizione del servizio e per l'intera durata del rapporto ammontante a euro 13.500,00 oltre Iva decorrenti dal 01/04/2025;

DATO ATTO che l'Ente versa in regime di gestione provvisoria e che pertanto, ai sensi dell'art. 163, comma 2, D.Lgs. n.267/2000, possono essere assunti impegni di spesa solo se funzionali a evitare danni patrimoniali.

RITENUTO il presente affidamento indispensabile a garantire il regolare funzionamento dell'intera struttura organizzativa dell'Ente, in considerazione della strategicità del Settore ai fini del conseguimento dell'obiettivo di risanamento e della costante verifica degli equilibri finanziari ed economici di bilancio, che se non assicurati comporterebbero grave danno per l'Ente.

RITENUTO di procedere ad assunzione di impegno di spesa dell'importo di euro 16.470,00 iva inclusa;

DATO ATTO che, al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n.136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale al conto corrente indicato.

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, in base al determina di nomina a Responsabile del Settore II n. 01 DEL 07/01/2025.

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000.

ATTESTATO di non versare in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto.

RITENUTA la regolarità e correttezza delle fasi di formazione del presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000.

VISTI:

- Il Decreto Legislativo n.267/2000
- Il Decreto Legislativo 50/2016;
- Il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. Lgs n. 18/2011;
- Il Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. Di approvare integralmente la premessa, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di affidare alla Innova Pa srl, con sede legale in Bagheria (PA) Via Milazzo, 12– Partita IVA 06983920825, l'appalto avente a oggetto la prestazione del servizio di supporto tecnico-specialistico, tutoraggio, affiancamento e formazione continua in materia finanziaria e contabilità pubblica, per la durata di 9 (nove) mesi, decorrenti dal 01/04/2025, alle condizioni riportate nella RDO ID n 5340956 e nell'offerta economica ad essa relativa, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale.
3. Di impegnare in favore della Innova PA s.r.l, con sede in Bagheria (PA), Via Milazzo n.12, la spesa dell'importo di euro 13.500,00, oltre IVA per euro 2.970,00, per un totale complessivo di € 16.470,00, al Programma 01 - Missione 01- Titolo 1 – Spese correnti – Macroaggregato 03, Cap.52 del bilancio di previsione 2019/2023, annualità 2025;
4. Di stabilire che in caso di sopravvenuta causa interdittiva ex D.Lgs. n.159/2011 a carico dell'operatore aggiudicatario il Comune procederà alla risoluzione del contratto.
5. Di dare atto, ai sensi dell'art. 56, comma 6, del D. Lgs. n. 118/2011 e del comma 8 dell'art. 183 del D. Lgs.n. 267/2000, che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa.
6. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il responsabile del settore II del Comune di Ficcarazzi.
7. Di dare atto di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza.
8. Di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile di Settore.

9. Di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, in conformità a quanto stabilito dall'art. 153, comma 5, del TUEL approvato con D.lgs. 18.8.2000, n. 267.
10. Di trasmettere, ai sensi dell'art. 191 D.Lgs. n.267/2000, la presente determinazione alla Innova Pa srl.

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio on-line ed in modo permanente per estratto, entro sette giorni dall'acquisizione di efficacia, nella sezione "atti e provvedimenti L.R. 11/2015", dando atto altresì, che lo stesso deve essere inserito in elenco nella sezione "Amministrazione trasparente": sottosezione di primo livello: "Provvedimenti", sottosezione secondo livello "Provvedimenti dirigenti amministrativi" ai sensi e per gli effetti dell'art. 23 D. Lgs n. 33/2013

Il Responsabile Del Procedimento Greco Salvatore	Il Responsabile Del Settore
---	-----------------------------

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Si attesta di avere effettuato i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali ai sensi dell'art.184, comma 4 del D. Lgs. 267/2000 e art.. 29 del Regolamento di contabilità vigente.

PUBBLICAZIONE

Ai fini del rispetto della normativa vigente in materia di trattamento dati sensibili il sottoscritto nella rispettiva qualità, richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio ON-Line, confermando che lo stesso è precipuamente destinato alla pubblicazione e contiene eventuali omissis resisi necessari dal rispetto della normativa in materia di riservatezza.A tal fine solleva da qualsiasi responsabilità i soggetti addetti alle attività inerenti la procedura di pubblicazione.

Il Responsabile della Direzione



Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 s.m.i e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

